

Torino, 20 gennaio 2022

Prot. 990 / 2021 C

**Oggetto: Procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b), del D.L. 76/2020, conv. in L. 120/2020, per l'affidamento del servizio di comunicazione grafica della Fondazione – CIG 8910206698– CPV 79822500-7 – Revoca della procedura.**

#### PREMESSO CHE

- con determina a contrarre prot. 990/2021 in data 17 settembre 2021 il Museo Nazionale del Cinema (di seguito "Museo") si è determinato ad affidare il servizio di comunicazione grafica della Fondazione, tramite confronto concorrenziale ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 76/2020 (conv. in L. 120/2020);
- con avviso di indagine di mercato pubblicato sul profilo del committente in data 21 settembre 2021 il Museo ha reso nota la propria intenzione di avviare la procedura in oggetto, invitando gli operatori in possesso dei requisiti ivi indicati a manifestare il loro interesse alla partecipazione;
- entro il termine stabilito dall'avviso di indagine di mercato hanno manifestato interesse n. 41 operatori economici;
- a seguito della verifica della documentazione presentata dagli operatori interessati, in data 12 ottobre 2021 il Museo ha provveduto a trasmettere la lettera di invito a tutti gli operatori in possesso dei requisiti indicati nell'avviso di manifestazione di interesse (in numero di 28);
- la lettera di invito prevedeva l'aggiudicazione del servizio all'offerta economicamente più vantaggiosa, con 80 punti attribuibili alla migliore offerta tecnica e 20 punti attribuibili alla migliore offerta economica;
- entro il termine stabilito dalla lettera di invito, ovverosia entro il 15 novembre 2021, hanno presentato offerta n. 14 operatori economici;
- in data 17 novembre, il R.U.P. ha provveduto, in seduta pubblica, alla verifica dei plichi pervenuti e all'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa, provvedendo a disporre il soccorso istruttorio nei confronti di alcuni concorrenti, in considerazione delle irregolarità sanabili riscontrate nelle dichiarazioni presentate;
- in data 1° dicembre 2021 il RUP ha dato atto, in seduta pubblica, degli esiti del soccorso istruttorio, provvedendo all'apertura delle "Buste B", contenenti l'offerta tecnica presentata dei concorrenti ammessi (in numero di 11);
- in data 10 dicembre 2021 è stata nominata dal RUP Commissione giudicatrice, formata da tre membri esperti nel settore del servizio oggetto di gara e incaricata della valutazione delle offerte tecniche dei concorrenti;
- la Commissione giudicatrice si è riunita nei giorni 11 e 14 gennaio 2022, provvedendo alle operazioni preliminari necessarie per la valutazione delle offerte tecniche pervenute e l'attribuzione dei relativi punteggi;

#### CONSIDERATO CHE

- la determinazione di affidare il servizio in oggetto, con la richiesta delle prestazioni essenziali previste nel Capitolato, è stata assunta nella situazione fattuale esistente nell'autunno 2021, ovverosia allorché la

pandemia da Covid-19 sembrava essere in via di graduale risoluzione, registrandosi sempre meno contagi e ricoveri ospedalieri;

- tuttavia, nelle more dell'espletamento della procedura negoziata, si è verificata una nuova ondata di diffusione del virus, che ha comportato la necessità di nuovi interventi normativi emergenziali, nonché oggettivi ritardi e difficoltà organizzative nello svolgimento delle attività del Museo;
- in ragione dell'aggravarsi della situazione pandemica, il Museo si vede pertanto costretto a modificare il programma delle attività previste per il biennio 2022/2023 e a rinunciare ad alcune delle iniziative che avrebbero richiesto l'espletamento del servizio in oggetto da parte dell'aggiudicatario della gara;
- in particolare, a titolo esemplificativo, il Museo dovrà rinunciare alla campagna di comunicazione istituzionale, costituente oggetto principale del servizio, nelle varie declinazioni previste nel Capitolato tecnico, nonché ad almeno una mostra temporanea tra quelle in programma;
- si è dunque verificato un mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'indizione della procedura e tale da rendere l'aggiudicazione della gara non più corrispondente alle esigenze del Museo;
- nella situazione venutasi a creare, il Museo necessita, infatti, di configurare diversamente il servizio di comunicazione grafica originariamente previsto;
- d'altro canto, negli atti di gara il corrispettivo del servizio, pari ad € 100.000,00 (ribassabile dai concorrenti) per il primo biennio di affidamento è stato previsto a corpo, senza possibilità di riduzione in considerazione delle effettive attività svolte dall'aggiudicatario, e pertanto l'aggiudicazione della gara comporterebbe un inutile dispendio dei contributi pubblici di cui il Museo è destinatario;
- infine, la gara in oggetto non è ancora pervenuta alla fase di apertura delle offerte economiche e alla conseguente aggiudicazione del servizio; i concorrenti non sono pertanto titolari di un affidamento qualificato, non sussistendo in capo ai medesimi alcuna certezza in ordine all'aggiudicazione della gara in proprio favore;

#### RILEVATO CHE

- negli atti di gara è espressamente prevista la possibilità, per il Museo, di revocare la procedura, senza che i soggetti invitati possano vantare alcuna pretesa, non costituendo la lettera di invito (e tanto meno l'avviso per manifestazione di interesse) una proposta contrattuale;
- tale previsione è conforme alla normativa in materia, e in particolare all'art. 21 *quinquies* della L. 241/1990, che prevede la possibilità di revoca di tutti i provvedimenti amministrativi ad efficacia durevole, per sopravvenuti motivi di interesse pubblico ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento;
- inoltre, l'art. 32, comma 8, del D. Lgs. 50/2016 ammette espressamente l'esercizio dei poteri di autotutela da parte delle Stazioni Appaltanti con riguardo a tutti gli atti di gara, nei casi consentiti dalle norme vigenti e sino alla stipulazione del contratto;
- sussistono, pertanto, i presupposti fattuali e normativi per procedere alla revoca della procedura negoziata in oggetto, tanto più che la gara non è ancora giunta alla fase di aggiudicazione;

Tutto ciò premesso, considerato e rilevato,

#### VISTI

- le condizioni emergenziali derivanti dalla attuale situazione della pandemia da Covid-19;
- l'art. 21 *quinquies* della L. 241/1990;
- l'art. 32, comma 8, del D. Lgs. 50/2016;
- il Regolamento del Museo per l'acquisizione di beni e servizi, di importo inferiore alle soglie comunitarie;
- la delibera del Comitato di Gestione del Museo in data 28 luglio 2021;

#### SI DETERMINA

- di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di revocare la procedura negoziata per l'affidamento del servizio di comunicazione grafica della Fondazione (CIG 8910206698 – CPV 79822500-7);
- di pubblicare la presente determina sul sito web del Museo;
- di comunicare l'adozione della presente determina ai concorrenti della gara;
- di demandare al RUP gli adempimenti a tal fine necessari.

Domenico de Gaetano

*Direttore*

